

Rapport sommaire

Économies pour les conseils scolaires de l'Ontario

Les trois derniers mois ont été surtout occupés par de grands dossiers qui sont toujours en cours, comme ceux des tarifs de production d'Ontario Power Generation (OPG) et des tarifs de distribution de Hydro One, de Toronto Hydro et d'autres entreprises. Par ailleurs, les règlements concernant les tarifs de transport de Hydro One et les tarifs de distribution de Horizon Utilities et de Hydro One Brampton ont généré des économies de 2 650 000 \$. Cette somme porte le montant cumulé des économies réalisées pour les écoles depuis 2004 à environ 150 millions de dollars (M\$).

Les dossiers des tarifs de production d'OPG et des tarifs de distribution de Hydro One seront probablement réglés d'ici la fin de l'année, et les tarifs de distribution de Toronto Hydro devraient être fixés en avril 2015.

AFFAIRES COURANTES – GAZ NATUREL

Réaménagement des tarifs d'Union Gas. Union Gas va réaménager les catégories de tarifs applicables à la plupart des écoles. Nous avons pris une part active à ce processus, dont l'impact potentiel est élevé. Les premières tentatives d'Union Gas comportaient d'importantes anomalies que nous avons signalées, et elles n'ont pas été approuvées par la Commission de l'énergie.

Union Gas a maintenant entrepris la tenue d'une étude indépendante de ses coûts et de ses tarifs pour les petits clients du service général, ce qui inclut les écoles. À la suite d'une entente négociée cette année, l'étude sera gérée conjointement par l'entreprise et ses clients, dont nous assurerons la direction. Nous espérons que, lorsque l'étude sera terminée l'an prochain, la plupart des écoles passeront à une nouvelle catégorie de tarifs, ceux-ci étant fondés sur une répartition plus raisonnable des coûts.

Programmes d'économies d'énergie. La consultation sur la politique de la Commission de l'énergie applicable aux programmes d'économies d'énergie pour les six prochaines années se poursuit. Les propositions initiales prévoyaient une hausse de 52 % des dépenses annuelles, qui passeraient de 83 M\$ à quelque 126 M\$, mais certains intervenants ont proposé de les augmenter jusqu'à plusieurs centaines de millions de dollars. Les propositions de base ne prévoient pas la mise en œuvre de programmes plus novateurs ou destinés aux leaders du marché, dont les écoles. À l'heure actuelle, les écoles paient environ 7 \$ en tarifs destinés aux programmes d'économies d'énergie pour chaque dollar qu'elles reçoivent des entreprises de distribution en encourageant à l'efficacité énergétique.

Nous continuons d'insister sur la mise en œuvre de programmes dynamiques d'économies d'énergie et sur la tenue d'examen de plus en plus rigoureux des résultats de ces programmes. Nous avons proposé des dépenses allant de 83 M\$ à 103 M\$ par année ainsi qu'un supplément, si les entreprises peuvent élaborer des programmes axés sur des techniques de pointe d'efficacité énergétique. Nous avons également proposé des règles plus strictes pour l'évaluation et la mesure des résultats, ainsi que la création d'un Fonds d'innovation unique en son genre.

Le Commission de l'énergie devrait diffuser en décembre une série de lignes directrices auxquelles les distributeurs de gaz naturel devront se conformer pour élaborer de nouveaux plans d'économies d'énergie.

AFFAIRES COURANTES – ÉLECTRICITÉ

Hydro One – Tarifs de distribution – 2015-2019.

La demande de Hydro One visant une hausse de 88,3 % de ses tarifs de distribution pour les écoles n'a pas fait l'objet d'un règlement négocié. De longues audiences ont pris fin en octobre, et la Commission de l'énergie devrait rendre sa décision en novembre ou en décembre.

Nous avons soutenu que la Commission de l'énergie devrait s'attendre à une productivité nettement supérieure de la part de Hydro One, qui est le distributeur d'électricité le moins efficace en Ontario. Au cours des cinq prochaines années, la hausse proposée par Hydro One coûterait aux écoles environ 31M\$ de plus que les tarifs déjà élevés qu'elles paient actuellement.

Horizon Utilities – Tarifs de distribution – 2015-2019.

Horizon Utilities, le distributeur d'électricité de Hamilton et St. Catharines, a demandé des hausses de tarifs

totalisant 37 % pour les écoles au cours des cinq prochaines années. Cette entreprise, dont les coûts sont relativement peu élevés, demandait une hausse d'environ 20 % pour l'augmentation de ses coûts, et 17 % de plus en raison de changements proposés à la répartition de ses coûts pour les catégories de tarifs des écoles.

En août, sous notre direction, les groupes de clients ont négocié une réduction des budgets globaux pour les cinq années, ce qui correspond à la première partie de la hausse demandée. Ce changement, qui a été accepté par la Commission de l'énergie, ramènera la hausse des tarifs de 37 % à 27 % sur cinq ans et permettra aux écoles d'économiser quelque **680 000 \$**.

Une audience a eu lieu en septembre sur la deuxième partie de la hausse, qui est attribuable à des changements dans la répartition des coûts. Le Commission de l'énergie devrait rendre sa décision en novembre. Si la Commission annulait **tous** les changements en question, la hausse de tarifs serait ramenée à 14 % sur cinq ans.

Hydro One Brampton – Tarifs de distribution – 2015.

L'entreprise de distribution de Brampton est un cas isolé parmi les entreprises contrôlées par Hydro One, car ses tarifs sont bas et sa gestion est en grande partie autonome. Hydro One Brampton demandait une hausse de tarifs de 23 % en 2015, puis des hausses établies au moyen d'une formule pour les quatre années suivantes (représentant environ 1,6 % par année). La proposition aurait coûté à la centaine d'écoles de Brampton près de 600 000 \$ sur ces cinq années.

Dans un règlement négocié, un grand nombre des questions ont été réglées, ce qui a ramené la hausse de base pour 2015 à 11 %. En tout, les écoles vont économiser environ **270 000 \$** sur cinq ans. Les autres questions à régler, dont l'enjeu financier est semblable, ont fait l'objet d'une audience en octobre. La Commission de l'énergie devrait rendre sa décision en décembre.

Hydro One – Tarifs de transport – 2015-2016.

Hydro One fournit la quasi-totalité des services de transport d'électricité dans la province, ce qui représente environ 10 % des factures d'électricité. Sa proposition d'une hausse de 7 % sur deux ans aurait coûté aux écoles environ 3 M\$.

Compte tenu des récentes négociations de taux par Union Gas et d'autres entreprises de services publics, Hydro One a communiqué avec ses intervenants pendant l'été pour négocier de nouveaux tarifs de transport. Nous avons joué un rôle clé pour obtenir un règlement complet, qui prévoit des hausses de 1,1 % en 2015 et 1,7 % en 2016. Les écoles économiseront ainsi quelque **1 700 000 \$** sur deux ans.

Toronto Hydro – Tarifs de distribution – 2015-2019.

Le plan quinquennal de tarification de Toronto Hydro prévoit des hausses de coûts totalisant 10,7 M\$ pour les

écoles. Les tarifs de distribution augmenteraient de 17 % la première année, puis d'environ 7 % pour chacune des quatre années suivantes. L'entreprise justifie sa demande par des dépenses en immobilisations à grande échelle, qui s'ajouteraient toutefois aux hausses déjà approuvées à ce chapitre au cours des cinq dernières années.

Toronto Hydro allègue que si ses coûts sont largement supérieurs (de 50 % ou plus) à ceux des autres distributeurs d'électricité, c'est parce qu'elle dessert le centre urbain de Toronto. Elle prétend également que ses clients, dans des sondages et des réunions, se seraient dits en faveur d'une hausse de tarifs moyenne de près de 10 % par année afin de maintenir ou d'accroître la fiabilité de l'approvisionnement en électricité. Enfin, elle laisse entendre que des hausses semblables pourraient se poursuivre pendant au moins 10 ans, afin de financer d'importantes dépenses en immobilisations.

Sur notre recommandation pressante, la Commission de l'énergie a retenu les services du Pacific Economics Group, une entreprise réputée d'évaluation comparative, afin de comparer les coûts de Toronto Hydro aux coûts d'autres distributeurs d'électricité, dont ceux d'autres grandes villes. D'après nous, cette analyse montrera que les besoins de Toronto Hydro pour financer son fonctionnement et ses immobilisations sont largement inférieurs aux hausses demandées, et que les hausses moins élevées que la Commission pourrait lui consentir ne devraient pas se poursuivre pour une période aussi longue.

Autres tarifs de distribution – 2015.

D'autres demandes d'approbation de tarifs de distribution ont été déposées pour 2015, dont celles de Niagara, d'Innisfil, de St. Thomas et de Festival Hydro. Des demandes additionnelles, dont celles d'Oshawa et de North Bay, devraient être déposées le mois prochain. La plupart de ces demandes devraient faire l'objet de décisions ou de règlements d'ici la fin du premier trimestre de 2015.

Ontario Power Generation – Tarifs de production – 2014-2015.

Cette demande de 9 milliards de dollars, la plus importante jamais soumise à la Commission de l'énergie, fera l'objet d'une décision dans les prochaines semaines. Son impact potentiel pour les écoles ira de 32 M\$ à 48 M\$, selon que les nouveaux tarifs seront valables jusqu'à la fin de 2015 ou de 2016. Nous avons proposé des hausses dont l'impact représente moins de la moitié de ces sommes, sans aucune augmentation pour la plus grande partie de 2014.

Acquisition de Woodstock Hydro et de Haldimand

County Hydro par Hydro One. Deux autres acquisitions de Hydro One ont été soumises à l'approbation de la Commission de l'énergie. Nous continuons d'intervenir dans tous les dossiers de ce genre afin d'obtenir l'assurance que ces acquisitions n'entraîneront pas de hausses de tarifs au fil du temps.

Jay Shepherd
Avocat de la Coalition pour l'énergie des écoles

Des questions?
Communiquez avec Wayne McNally (wmcnally@opsba.org),
Jay Shepherd (jay.shepherd@canadianenergylawyers.com)
ou Don Drone (ddrone@oesc-cseo.org).